



7º CONGRESO FORESTAL ESPAÑOL

**Gestión del monte: servicios
ambientales y bioeconomía**

26 - 30 junio 2017 | Plasencia
Cáceres, Extremadura

7CFE01-450

Edita: Sociedad Española de Ciencias Forestales
Plasencia. Cáceres, Extremadura. 26-30 junio 2017
ISBN 978-84-941695-2-6

© Sociedad Española de Ciencias Forestales

Elementos para un modelo integrado de prevención de incendios en la zona de alto riesgo de Gata-Hurdes (Cáceres)

PULIDO DÍAZ, F.¹, BERTOMEU GARCÍA, M.¹, DEL POZO BARRÓN, J.L.², GIMÉNEZ FERNÁNDEZ, J.C.¹ Y MORENO MARCOS, G.¹

¹ Instituto de Investigación de la Dehesa, Universidad de Extremadura (INDEHESA).

² Servicio de Ordenación y Gestión Forestal, Dirección General de Medio Ambiente, Junta de Extremadura.

Resumen

El incremento en la superficie afectada por grandes incendios forestales es un hecho constatado en España y Portugal en el presente siglo. La ocurrencia de estos eventos y la propagación del fuego parece ser en cierta medida independiente de los medios de extinción, estando básicamente condicionada por la meteorología y la distribución del combustible. En el caso concreto de las comarcas de Gata y Hurdes (norte de Cáceres), se produjeron grandes incendios en 2002, 2003, 2009 y 2015, sin que las medidas posteriores adoptadas en materia preventiva hayan dado resultados satisfactorios. Por ello, a propuesta de la Junta de Extremadura, se está diseñando una estrategia integrada de prevención que pretende complementar las técnicas convencionales con la acción de otros agentes relevantes del territorio, como agricultores y ganaderos. Esta nueva estrategia se basa en el diseño de un Mosaico Agroforestal con discontinuidades (usos agroganaderos) entre las densas masas forestales de pino resinero y la promoción de actividades forestales dentro de ellas como la extracción de biomasa con fines energéticos o la resinación. La fragmentación del combustible puede potencialmente generarse mediante la participación de agentes privados y públicos. En este trabajo se presentan los resultados preliminares del proceso de participación a través de proyectos individuales o empresariales que pueden orientarse a la generación de discontinuidades estratégicas en la prevención de incendios, discutiéndose los factores que las favorecen o limitan.

Palabras clave

Incendios, Las Hurdes, mosaico agroforestal, participación, prevención, Sierra de Gata

1. Introducción

Según las estadísticas oficiales (WWF/Adena 2016), entre 2006 y 2015 se ha reducido un 37% el número de incendios forestales respecto a la década anterior. Sin embargo, en muy pocos grandes incendios (GIF, de más de 500 hectáreas) se quema la mayor parte de la superficie anual afectada. Si hace dos décadas los GIF afectaban al 27% de la superficie quemada, en la actualidad esta cifra ronda el 37% y muestra una tendencia creciente, lo que es achacable a las actuales condiciones de cambio climático y a que los montes españoles albergan masas de combustible cada vez más continuas por la falta de gestión del territorio (Montero y Serrada, 2013).

Para abordar el problema de los GIF se han realizado en los últimos años importantes inversiones en silvicultura preventiva y sobretodo en medios aéreos y terrestres para la detección temprana y la extinción. Según WWF/Adena (2016), el 73% del total del gasto público del Plan de Desarrollo Rural destinado a medidas forestales es para la prevención de incendios. A pesar de estos esfuerzos, parece cierto que los GIF van tener cada vez más importancia en el futuro próximo.

La visión de los GIF como problemas socioecológicos aconseja desarrollar una visión integral (territorial) de este problema, pues son procesos de tipo socioeconómico los que subyacen al abandono del territorio y la generación de combustible forestal. En este contexto, además de las técnicas convencionales de prevención relacionadas con la silvicultura preventiva, existen otras

herramientas capaces de generar discontinuidades en el combustible mediante la participación de agentes públicos y privados con finalidades complementarias. Este es el caso de agricultores, ganaderos y gestores forestales capaces de generar “cortafuegos productivos” en áreas estratégicas que pueden ser un excelente complemento de las redes de defensa habituales.

El incendio de la Sierra de Gata cacereña (agosto de 2015), en el que ardieron casi 8.000 hectáreas de matorral, pinar, frondosas y cultivos leñosos abandonados ha supuesto un punto de inflexión en el modo estratégico de abordar la problemática de los grandes incendios en Extremadura. Este incendio se sumó a las decenas de miles de hectáreas quemadas en las comarcas de Gata y Hurdes en la última década, que principalmente han venido afectando a densos pinares de repoblación y sus etapas arbustivas de degradación, junto con áreas de cultivo abandonadas y colonizadas fundamentalmente por pinares sin gestión por parte de los particulares (Junta de Extremadura, 2003, 2015).

Coincidiendo con el auge de los sistemas agroforestales como espacios multi-productivos donde se combinan árboles con cultivo y/o pastoreo, la restauración de la zona incendiada y la prevención en el conjunto de la Zona de Alto Riesgo de Gata-Hurdes se basará en una estrategia participativa que permita intercalar parcelas de pastoreo o cultivos entre las de vocación maderera o resinera, así como crear áreas forestales estratégicas con baja densidad o alta diversidad arbórea que dificulten la propagación del fuego complementando a las redes de defensa existentes.

2. Objetivos

La estrategia descrita se ejecutará inicialmente a través del proyecto *Mosaico* de colaboración entre la Junta de Extremadura y la Universidad de Extremadura para 2016-2018 (www.mosaicoextremadura.es). Los objetivos del proyecto son los siguientes:

- 1.- Diagnóstico y cartografía de los recursos humanos y naturales existentes en el territorio de Gata-Hurdes, con una superficie aproximada de 150.000 hectáreas, de las cuales 70.000 corresponden a masas de pinar en distintas etapas post-incendio.
- 2.- Proceso participativo para la captación de gestores colaboradores (individuos, empresas, asociaciones) y constitución de una red de trabajo local.
- 3.- Diseño y planificación de cultivos cortafuego.
- 4.- Diseño y planificación de pastoreo cortafuego.
- 5.- Diseño de estructuras de prevención dentro de masas forestales.
- 6.- Redacción de un plan de ejecución a largo plazo considerando agentes colaboradores, fuentes de financiación e integración en los programas de la administración.

3. Metodología: el modelo en *Mosaico*

El marco conceptual de partida del proyecto se muestra esquemáticamente en la Figura 1, donde se reflejan los cuatro ámbitos de actuación de la estrategia y las once herramientas con que actualmente cuenta el proyecto (aunque este número estará sujeto a variaciones en el futuro). A continuación se describen brevemente los ámbitos de trabajo:

Ámbito agrícola.- Una buena parte de las superficies de combustible son antiguas parcelas de cultivo abandonadas y que, dada su buena calidad de suelo, generalmente son colonizadas espontáneamente por masas de pino resinero de varios miles de pies por hectárea. En otros casos se trata de extensos olivares donde la falta de laboreo genera un denso pastizal. Si bien resulta imposible, por razones legales o falta de gestores interesados, la recuperación para el cultivo de estas áreas, sí que puede fomentarse su aprovechamiento en zonas estratégicas mediante incentivos a la

incorporación de jóvenes agricultores y la creación de bancos de tierras ofrecidos en condiciones favorables a los demandantes.

Ámbito ganadero.- Las extensas zonas que tradicionalmente eran objeto de pastoreo con cabras son hoy superficies de matorral ubicadas en altitudes medias o superiores. Como se ha comprobado con éxito en otras regiones españolas y se prevé en el Plan de Desarrollo Rural regional, es posible recuperar el pastoreo de zonas estratégicas si se ofrecen incentivos económicos que paguen los servicios prestados por los ganaderos mediante la eliminación de combustible. Asimismo, las ayudas a la incorporación de jóvenes ganaderos o la cesión acordada de terrenos de monte público en zonas estratégicas frente a incendios son medidas viables en comarcas que, como Sierra de Gata, mantienen un buen número de explotaciones caprinas.

Ámbito forestal.- Dentro de los terrenos forestales caben principalmente tres opciones para la reducción del riesgo además del adecuado mantenimiento de infraestructuras lineales de prevención. En primer lugar, el elevado potencial para la implantación de castañares de fruto aconseja la sustitución de áreas estratégicas de pinar o matorral. Por otra parte, el interés de numerosas empresas por el aprovechamiento de la biomasa forestal, brinda interesantes posibilidades mediante acuerdos con los ayuntamientos que ostentan la propiedad de las masas. Por último, el aclarado de masas densas en las proximidades de cortafuegos y su mantenimiento mediante desbroce mecánico y/o pastoreo refuerza el papel de aquéllos.

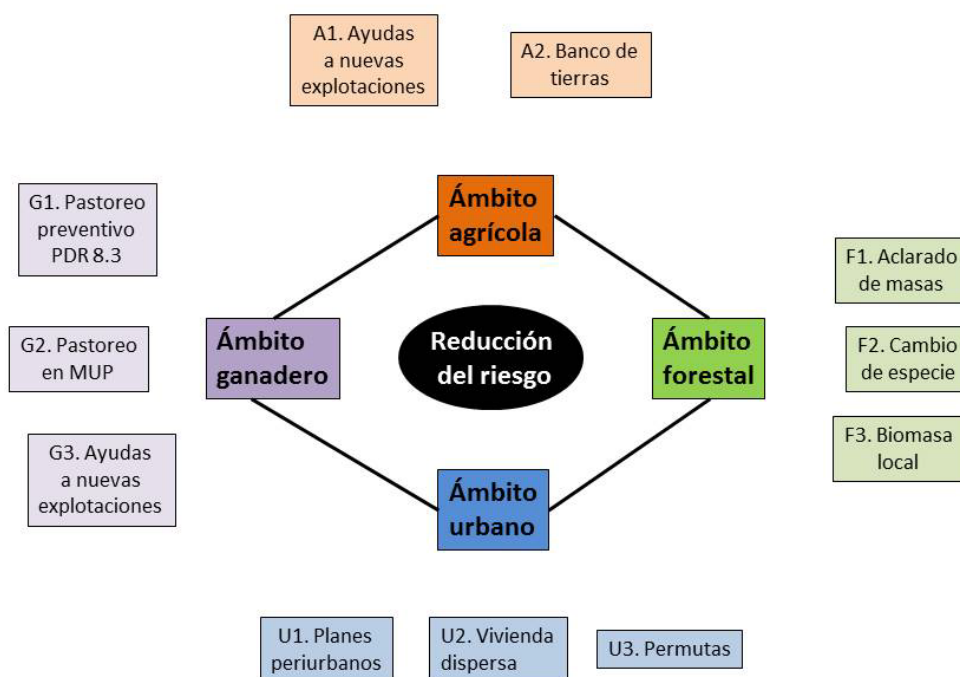


Figura 1. Componentes de la estrategia para favorecer actividades agrosilvopastorales que reduzcan el riesgo de incendio.

Ámbito periurbano.- La obligatoriedad legal de mantener libres de combustible un círculo de 400 metros de radio alrededor de los núcleos urbanos (aldeas y pueblos de entre 10 y 1500 habitantes) es la base actual para la ejecución de planes periurbanos cuya superficie suma en torno a 2000 hectáreas sólo de montes públicos. Además, una modificación de la normativa regional permitirá

próximamente realizar acciones similares en montes particulares, lo que no sólo reducirá el riesgo sino que puede propiciar la aparición de nuevos usos ganaderos o agrícolas que reduzcan los costes futuros de mantenimiento. Como segunda herramienta en el ámbito urbano (Figura 1), debe intensificarse la prevención en el entorno de las viviendas dispersas que proliferan en zonas de especial valor paisajístico, generalmente coincidentes con las áreas de mayor riesgo. Por último, en la comarca de Hurdes, donde casi todos los terrenos extraurbanos son montes públicos con abundantes enclavados privados abandonados, se plantea un sistema de permutas por el que los agricultores, a cambio de la integración de sus enclavados en el dominio público, recibirían parcelas de más fácil aprovechamiento en el entorno periurbano, consolidando así su papel protector frente al fuego.

4. Resultados

En este trabajo presentamos los resultados preliminares del proceso de participación, entendida como la presentación de proyectos útiles en la prevención de incendios desde los agentes locales o extralocales a través de diferentes vías. Como se observa en la Figura 2, el ritmo de aportación de proyectos es lento al inicio del periodo de trabajo el 1 de septiembre de 2016, y se dispara en el momento en que está disponible el portal de internet (www.mosaicoextremadura.es). De los 38 proyectos inscritos, 32 pertenecen a la comarca de Gata, dado que es allí donde se desarrollaron trabajos preparatorios poco después de que aconteciera el incendio. Es de esperar, pues, que el número de iniciativas se incremente levemente en Gata y de manera más acusada en Hurdes.

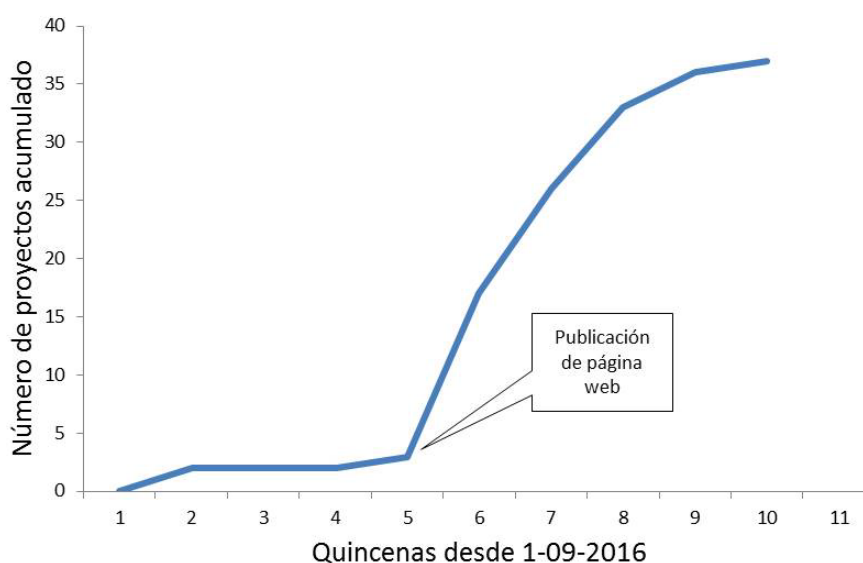


Figura 2. Acumulación de propuestas presentadas por agentes locales desde el inicio del proyecto el 1 de septiembre de 2016.

En la Figura 3 se refleja el número de proyectos presentados en cada categoría, incluyendo los proyectos de ámbito “global” que implican la planificación multifuncional de amplias superficies públicas o privadas colectivas en los municipios serragatinos de Villamiel, Acebo y Descargamaría. El número de proyectos presentados en cada sector productivo es similar. En el ámbito agrario se incluyen iniciativas de plantación de frutales arbóreos (cerezo, almendro, nogal) o arbustivos (arándano, pistacho), plantas medicinales y aromáticas. Dentro del ámbito forestal aparecen principalmente plantaciones de castaño para fruto, recuperación de castañar maderero o aprovechamiento de biomasa en pinares. Por últimos, los proyectos ganaderos implican casi siempre

al sector caprino y plantean la creación de rebaños de animales de aptitud cárnica en áreas estratégicas frente al fuego.

Asumiendo que los proyectos anteriores contribuirán a reducir significativamente el riesgo de incendio en las áreas donde pretenden ejecutarse (un total de 6390 hectáreas hasta la fecha), serían los proyectos de la categoría “global” los que más contribuyen al objetivo general de prevención con un 69% de la superficie potencial de actuación. Le siguen los proyectos forestales con un 27%. Un papel menos relevante jugarían los proyectos agrícolas y ganaderos.

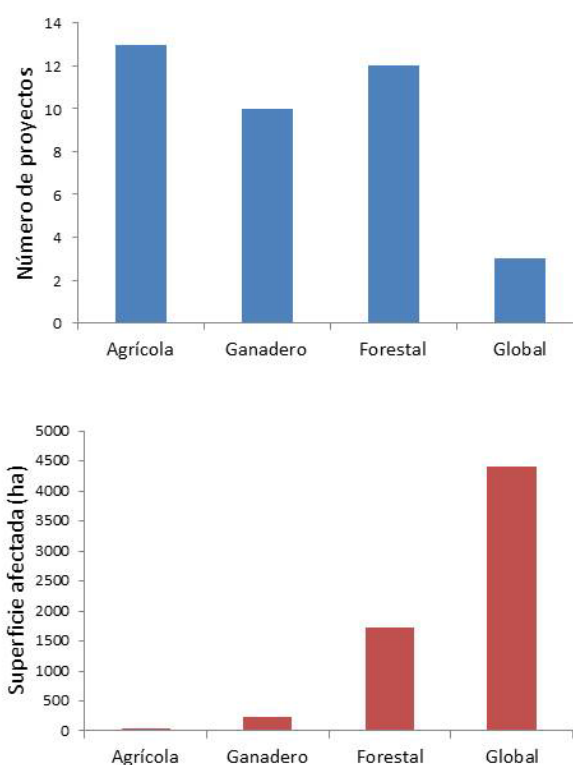


Figura 3. Número de proyectos presentados en cada categoría (arriba) y número de hectáreas potencialmente cubiertas por los proyectos de cada categoría (abajo).

5. Discusión

Los datos presentados muestran una imagen tan sólo preliminar propia de los meses iniciales del desarrollo del proyecto. Aún así, reflejan claramente el potencial de los agentes locales y extralocales para contribuir con iniciativas que puedan complementar los programas oficiales de defensa contra incendios. Si bien una parte de las iniciativas presentadas no llegará a ejecutarse por diferentes razones, es razonable pensar que serán compensadas por las iniciativas venideras, lo que permite augurar que la superficie con capacidad para ejercer como “cortafuegos productivo” pueda alcanzar varios miles de hectáreas. Si tenemos en cuenta que la red actual de cortafuegos convencionales ocupa en Gata-Hurdes en torno a 1200 hectáreas (una hectárea de cortafuegos cada 55 ha de monte; Junta de Extremadura, 2015), es previsible que los nuevos cortafuegos productivos superen ampliamente esa cifra. En el futuro, a medida que se vayan concretando las iniciativas, está

prevista su ubicación de manera que puedan jugar un papel relevante en la prevención y extinción de incendios.

6. Agradecimientos

Este trabajo forma parte del convenio de colaboración entre la Consejería de Medio Ambiente y Rural, Políticas Agrarias y Territorio de la Junta de Extremadura y la Universidad de Extremadura para el *Diseño de una estrategia de prevención de incendios mediante actividades agrosilvopastorales en las comarcas de Sierra de Gata y Las Hurdes (2016-2018)*.

7. Bibliografía

JUNTA DE EXTREMADURA, 2003. Plan Forestal de Extremadura. Dirección General de Medio Ambiente. Mérida.

JUNTA DE EXTREMADURA, 2015. Plan de Ordenación de los Recursos Forestales de Las Hurdes. Dirección General de Medio Ambiente. Mérida.

MONTERO, G.; SERRADA, R.; 2013. La situación de los bosques y el sector forestal en España - ISFE 2013. Edit. Sociedad Española de Ciencias Forestales. Lourizán (Pontevedra).

WWF, 2016. Dónde arden nuestros bosques. Análisis y soluciones de WWF. WWW/Adena. Madrid.