



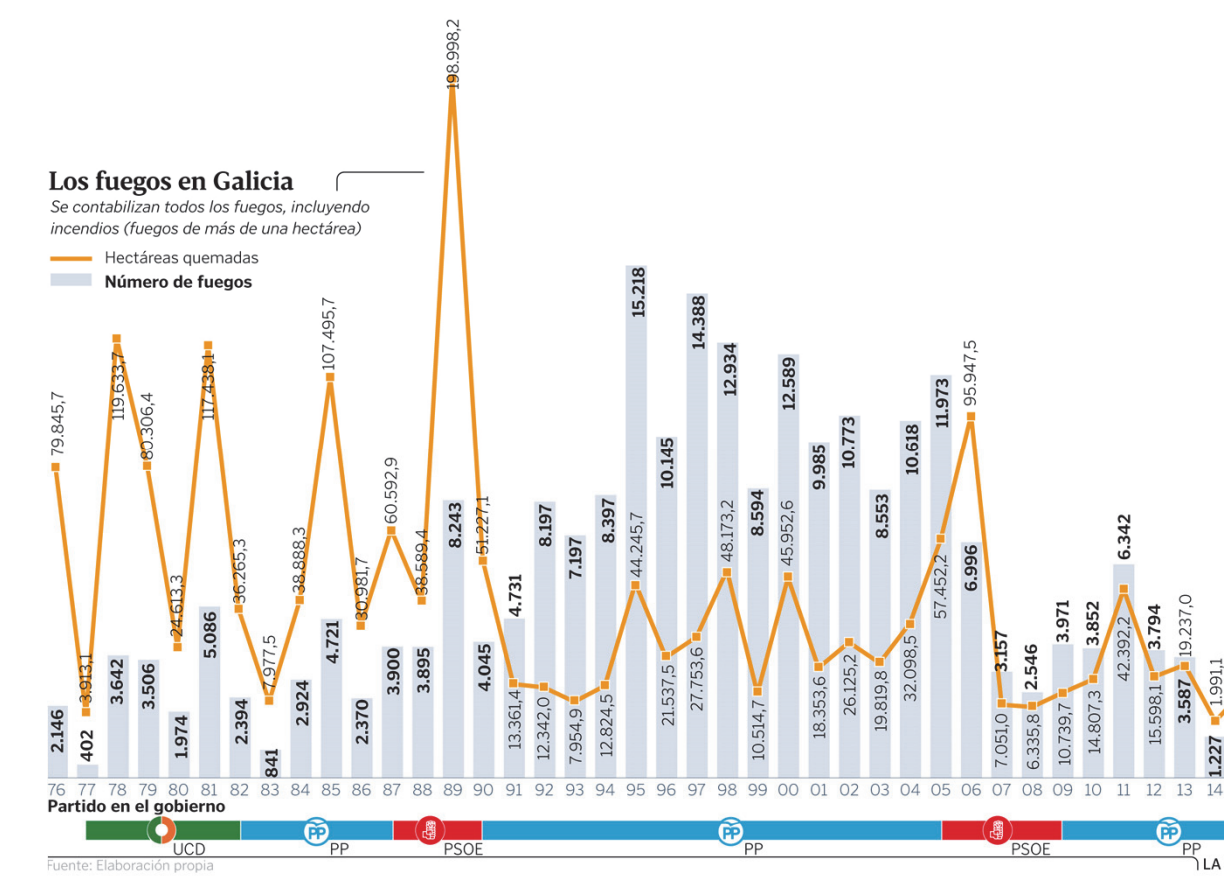
Introducción



La presente comunicación pretende justificar la necesidad de abrir un camino en la realización de planes preventivos participados, ofreciendo una metodología específica basada y convalidada en el desarrollo del plan forestal participado de Fonsagrada-Os Ancares. Como principal aportación, se confirma la participación pública como una herramienta muy operativa en la prevención de los incendios forestales y se concreta como realizar el diálogo para convertirlo en un instrumento efectivo.

La problemática

Los incendios forestales son uno de los problemas ambientales más importantes de Galicia, que además comporta un gasto público en extinción de incendios superior al 2% del presupuesto de la Xunta de Galicia.

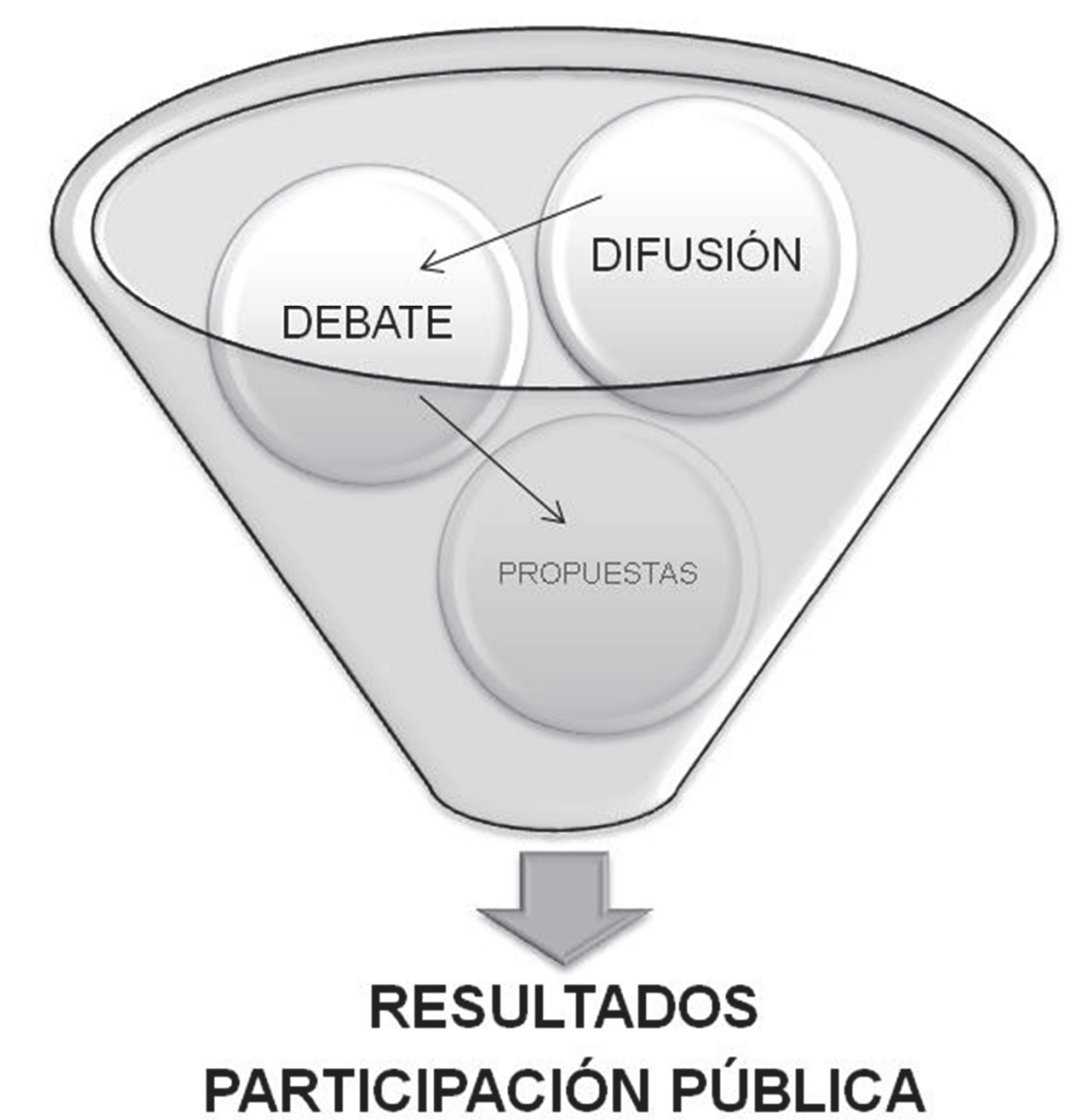


Metodología y resultados

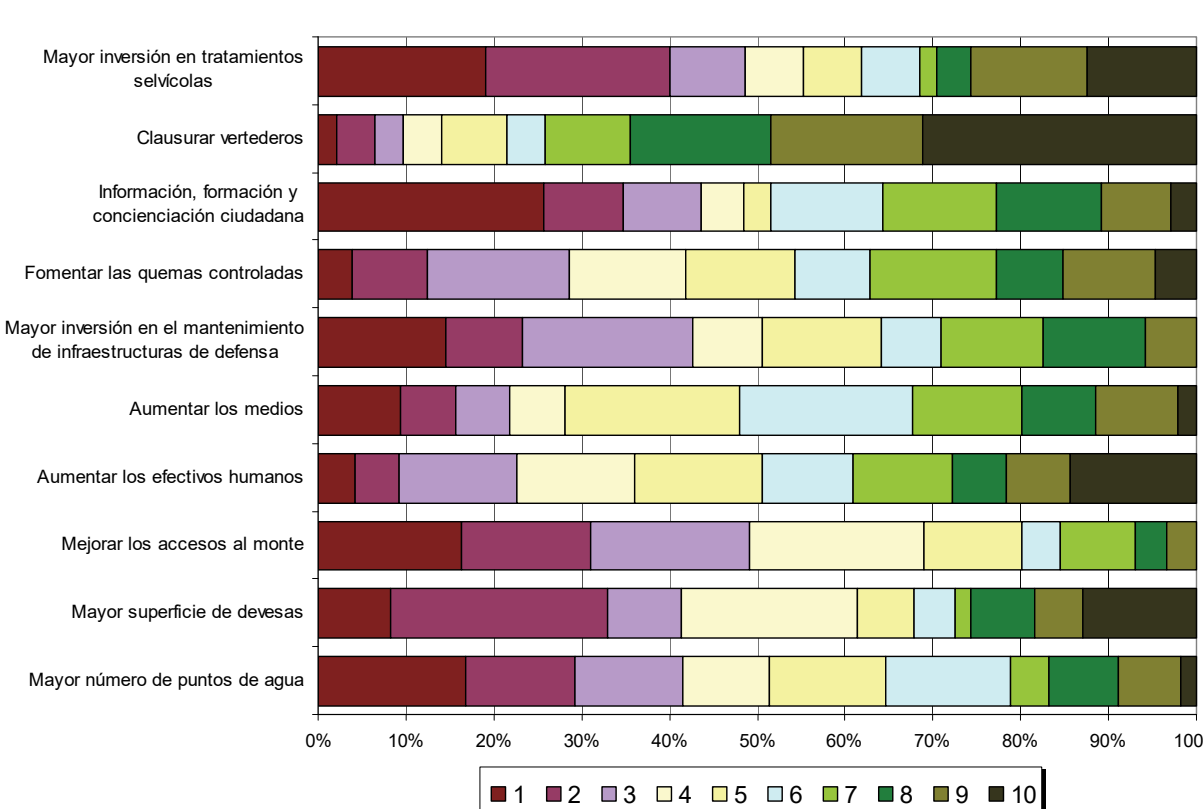
La participación pública aplicada en la prevención de los incendios forestales

En base al esquema general de un proceso de participación pública (imagen de la derecha) se propone una metodología que desarrolle un plan preventivo participado estructurado en tres fases principales que son:

- La **fase de divulgación** es clave para el éxito del proceso, puesto que de ella depende que la población este informada y despierte el interés por su participación en el proceso preventivo desde las etapas iniciales. Las acciones que se desarrollen en esta fase serán entre otras: *análisis de los grupos de interés*, *elaboración de una estrategia general* (reuniones informativas por ayuntamiento y bandos por parroquias) y *de una estrategia específica* (reuniones con los alcaldes y representantes sociales, notificaciones a los principales grupos de interés).
- La **fase de debate y toma de decisiones** se estructuraría a través de mesas en las que a través de reuniones de trabajo entre los distintos representantes se analizarán las distintas propuestas. La herramienta básica de trabajo en este tipo de mesas será el diálogo que permitirá conocer la posición de las distintas partes y canalizar las vías de consenso. En base a la experiencia del plan forestal se establecerán dos tipos de mesas: las mesas sectoriales y las mesas territoriales.
- En la última **fase de consenso de resultados**, se llevará a cabo una exposición pública de los resultados iniciales. Toda la documentación derivada del trabajo y la propuesta de medidas y acciones del plan permanecerá expuesta en las distintas oficinas públicas presentes en la zona. Se realizarán exposiciones o charlas aclaratorias del resultado final para cada ayuntamiento. Además se recogerán las aportaciones a los resultados expuestos y se debatirán en la Mesa del Plan de Prevención su incorporación o no.



Principales elementos de discusión



Mesa de trabajo del plan forestal Fonsagrada-Ancares y resultados pregunta relativa a las medidas más eficaces en la lucha contra el fuego.

- La participación pública es una herramienta tanto más eficaz cuanto más se basa en la confianza mutua, mejorando la comunicación y la cooperación entre todas las personas involucradas en el proceso. Esto puede contribuir a la prevención frente a los incendios forestales, aumentando la sensibilización del público, en definitiva, mejorando la aceptación social de la silvicultura sostenible.
- Los resultados obtenidos se contraponen a las actuaciones en materia de prevención de incendios llevadas hasta el momento, centradas en la creación de infraestructuras y dotación de equipos de extinción. Las causas de los incendios se encuentran en los conflictos de propiedad y gestión de la tierra. Los participantes muestran un conocimiento alto del origen del problema, señalan que la solución pasa por la formación y concienciación de la población local o en la gestión del territorio y en la formación y comportamiento ante el riesgo de incendios por parte de la población más que por una mayor inversión económica en medios de extinción.
- Nuestra metodología, ofrece herramientas para alcanzar ese objetivo a través del conocimiento que se obtiene seleccionando información relevante (preferencias, opiniones y expectativas) de la actividad forestal pasada, presente e futura; y centrando soluciones de cara a los conflictos a través del diálogo. Es necesario contar con el conocimiento de los actores locales por ser los gestores de la actividad forestal en el territorio. La gestión forestal realizada hasta la actualidad no coincide con las expectativas de la población local, especialmente en los aspectos de prevención contra los incendios forestales.
- Los resultados ponen de manifiesto que a pesar de la falta de tradición, los interesados quieren participar en la planificación preventiva del monte porque consideran que su participación puede mejorar la calidad de los resultados del plan y contribuir a mejorar la calidad de vida y el futuro de una sociedad rural más empoderada.

Conclusiones

Las principales conclusiones de esta comunicación son:

1. El fuego es un problema de base social, por lo que las soluciones pasan por articular herramientas de carácter social que tengan como base dialogar con las personas que viven en el territorio.
2. La prevención efectiva frente a los incendios forestales no puede quedar tan sólo en la suma de decisiones individuales descoordinadas ni de las condiciones cambiantes del mercado y de los gobiernos. Por lo contrario, precisa de un plan de actuaciones documentado, estructurado y programado que una vez suficientemente discutido y consensado por todos los agentes interesados en el territorio desde sus fases iniciales hasta su aprobación final sirva de "libro de ruta" en la toma de decisiones.
3. La metodología propuesta permite obtener información relevante de todos aquellos aspectos que caracterizan e inciden en la actividad incendiaria pasada y presente; con la que se pueden poner luces a los conflictos existentes y canalizar, a través del diálogo, vías de consenso en la reducción del número de incendios forestales.
4. La clave para el éxito de las medidas de prevención y defensa contra los incendios forestales va a depender del grado de aceptación de estas por las personas que tienen que desarrollarlas en el territorio.

Como conclusión final, se considera posible desarrollar planes preventivos participados en Galicia que aporten soluciones eficaces en la lucha contra los incendios forestales.

