

Aplicabilidad de un programa de reducción de emisiones por deforestación y degradación (REDD+) en Chile.

Autor. Contanza Troppa Tapia

Otros autores. Laura Martínez Zuñiga

Centro de Trabajo Corporación Nacional Forestal



Resumen

Existe evidencia sobre la relación entre deforestación y degradación de los bosques y sus implicancias en las emisiones de gases de efecto invernadero y cambio climático, es por ello que Chile se ha adherido a tratados internacionales en materia ambiental con la meta de reducir al año 2020 un 20% de sus emisiones y para ello ha explorado la posibilidad de implementar la estrategia REDD+. Este mecanismo es una estrategia planificada a nivel global, que otorga incentivos económicos a los propietarios para evitar la deforestación y degradación. Para evaluar la situación en la que se encuentra Chile para REDD+, se realizó un análisis crítico del marco regulatorio y orgánica institucional ambiental, identificando las condiciones necesarias para su adecuada implementación. Además se propone un modelo conceptual de uso del suelo para que los propietarios puedan evaluar la conveniencia de participar o no en REDD+. Como producto de este análisis se concluye que Chile posee las condiciones requeridas y también se identificaron deficiencias, como el "centralismo" y la falta de coordinación institucional.

Objetivos

El objetivo general evaluar la aplicabilidad de un programa REDD+ en Chile. Para ello se plantean siguientes objetivos específicos: 1) Analizar las características que debe poseer el instrumento REDD+ de política; 2) identificar las condiciones institucionales y financieras necesarias a nivel país para poder implementar un esquema REDD+ en Chile y, 3) proponer un modelo conceptual de decisión de uso de la tierra a nivel de propietario que permita evaluar la participación voluntaria de los propietarios privados en un programa REDD+ en Chile.

Metodología

Se propone realizar un análisis comparativo del estado de avance de las propuestas REDD+ en el mundo y la participación de Chile en tal proceso. En este sentido se propone realizar un análisis del marco regulatorio y orgánica institucional ambiental en Chile, identificando los puntos críticos necesarios de un programa REDD+ y a la vez, realizar las propuestas de políticas y mecanismos necesarios de implementar en el país.

Adicionalmente se utilizará el modelo Ricardiano de renta de la tierra como el usado por González (2010). El modelo permite entender las decisiones privadas y la importancia de los factores determinantes de la decisión. Este modelo considera un análisis de costo beneficio de renta esperada de la tierra cuando el propietario enfrenta la posibilidad de participar en un programa o cualquier escenario económico o regulatorio.

Resultados y conclusiones

En las condiciones actuales, Chile todavía no está completamente capacitado para implementar un programa REDD+; sin embargo, nuestro país presentó su propuesta de preparación REDD+, en la cual ya se están identificando algunos requerimientos y, se está trabajando en aquellos que no están completamente desarrollados, como por ejemplo, el desarrollo de un sistema de monitoreo, implementación de la Estrategia Nacional de cambio Climático y Recursos Vegetacionales 2017-2015 (ENCCRV) y la creación de una plataforma que permita comercializar los bonos generados y la participación de las comunidades locales y pueblos indígenas en el desarrollo de la estrategia REDD+ mediante SESA.

A pesar que cuenta con algunas de las características necesarias para la implementación de REDD+, como por ejemplo: el desarrollo de una institucionalidad y un marco regulatorio en el sector forestal, aún hay puntos clave que no se han identificado, como lo es el "centralismo", las causas que producen la falta de coordinación institucional y la revisión de los incentivos que otorga la legislación para la conservación de bosque nativo; lo que impediría una adecuada implementación de REDD+. Cabe destacar que los índices utilizados para la revisión de la gobernabilidad, si bien no son decisores, dan una idea general de la situación de Chile en esta materia.

Algunas recomendaciones, que podrían mejorar las condiciones para implementar REDD+ son, por ejemplo, iniciar un proceso de descentralización administrativa, es decir, dar mayor autonomía a las regiones, lo que permitiría que el diseño de las políticas se ajuste de mejor forma a la realidad a nivel local; ya que la toma de decisiones de forma localizada juega un rol importante en la protección de la población local frente a la explotación y el abuso, además de facilitar la toma de decisiones y distribución de beneficios. También sería necesaria la generación de instancias de participación para mejorar coordinación interinstitucional. Además de una mayor autonomía, sería importante que se les otorgue a las regiones la capacidad de captar mayor cantidad de fondos, para poder gestionar políticas y mantener la estructura que se propone; ya que se requiere independencia del poder central para mejorar la toma de decisiones y no limitar la aplicación del programa REDD+.

