



7º CONGRESO FORESTAL ESPAÑOL

Gestión del monte: servicios ambientales y bioeconomía

26 - 30 junio 2017 | Plasencia
Cáceres, Extremadura

Taller 3: Movilización de recursos forestales.

Movilización de madera de coníferas en el centro-norte de España. Barreras, iniciativas y oportunidades.

Eduardo Tolosana Esteban

E.T.S.I. Montes, Forestal y del Medio Natural. Universidad Politécnica de Madrid

Plasencia, 27 de junio de 2017

OBJETIVOS DEL ESTUDIO

- Identificar y valorar la **información disponible sobre crecimientos y posibilidad en los Inventarios Forestales Nacionales** sobre el área del centro y norte del estado español en que se produce casi el 95% de la madera en rollo de coníferas.
- **Recopilar los datos más recientes sobre cortas de coníferas** y su serie histórica en la misma zona geográfica.
- Realizar entrevistas a decisores y expertos en el área de estudio para **identificar:**
 - **Barreras a la comercialización de madera en rollo de coníferas.**
 - **Iniciativas y propuestas para superar esas restricciones.**
 - **Oportunidades en las Comunidades Autónomas o provincias estudiadas.**

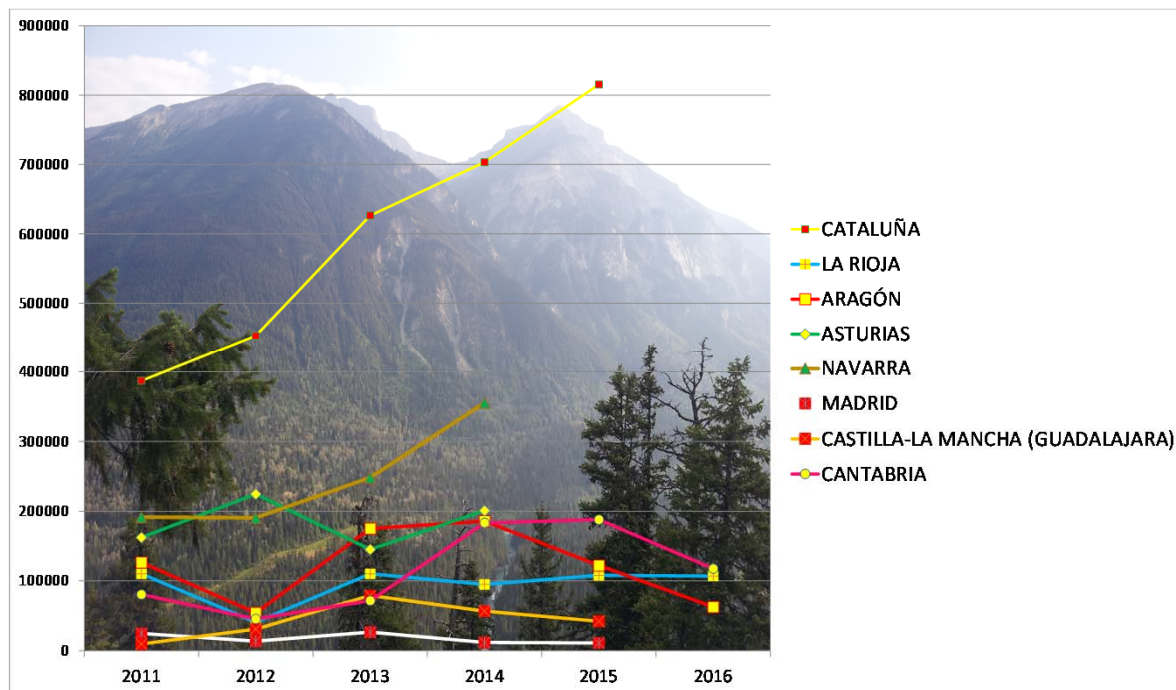


Ambito territorial	Directivos Administración	Otros técnicos Administración	Industrias	Asoc. empresas	Propietarios y certificación	Expertos/otros profesionales	Total entrevistados
Adm. central/Universidad (MAGRAMA-UPM)	-	3	-	-	-	1	4
Aragón	1	9	-	-	-	-	10
Asturias	1	1	1	1	2	1	7
Cantabria	2	-	1	-	-	-	3
Castilla-La Mancha	1	1	-	-	-	-	2
Castilla y León	2	5	5	-	1	1	14
Cataluña	2	2	1	-	2	2	9
Galicia	1	-	-	-	-	1	2
Madrid	2	1	-	-	-	-	3
Navarra	1	1	-	2	1	-	5
País Vasco	3	2	1	-	-	-	6
La Rioja	1	1	1	-	-	1	4
Conjunto (centro/ norte de España)	17	26	10	3	6	7	69

RESULTADOS ACTUALIZADOS (EN LO POSIBLE)

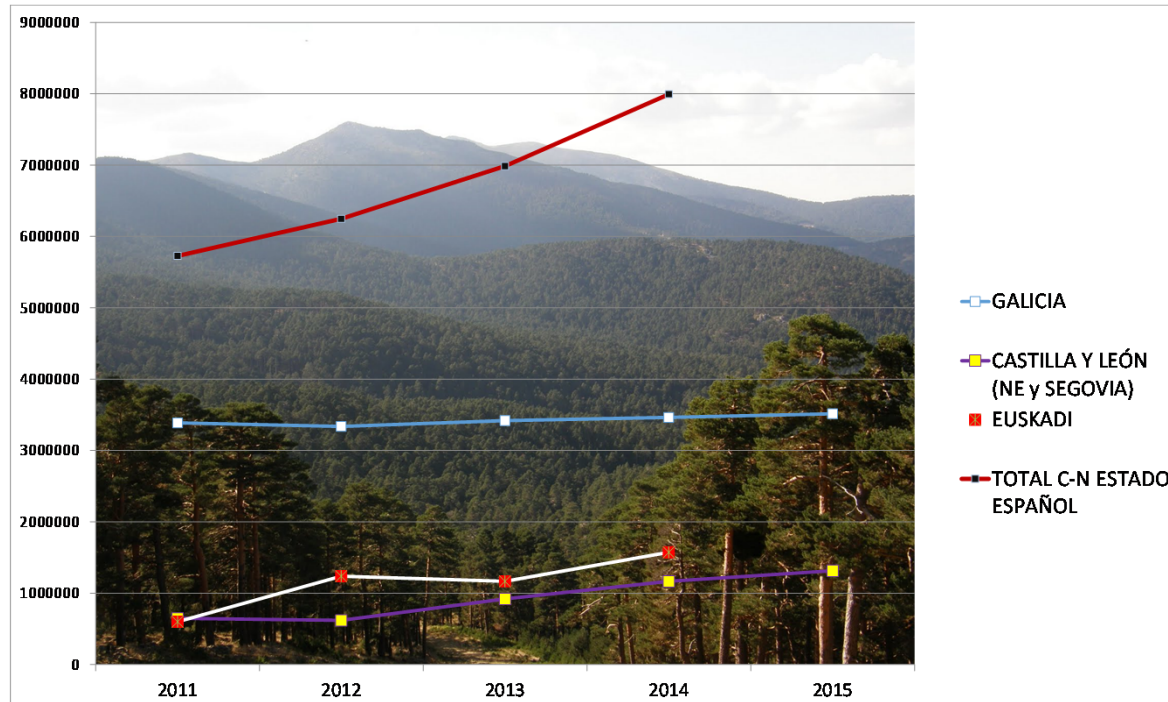
COMUNIDAD AUTÓNOMA	PROVINCIA	CORTAS CONÍFERAS TOTAL,	AÑO ÚLTIMO DATO DE CORTAS	NÚMERO ÚLTIMO IFN	CRECIMIENTO BRUTO, M3/AÑO	INCREMENTO NETO ANUALIZADO ENTRE INVENTARIOS, M3/AÑO	% CORTAS SOBRE CRECIMIENT	% INA SOBRE CORTAS	ÚLTIMO INCREMENTO INTERANUAL (EN %) DE CORTAS
ARAGÓN	TOTAL	62.783	2016	3	1.792.267	2.019.026	3,5	3215,9	-48,6
ASTURIAS	TOTAL	200.755	2014	4	454.492	383.973	44,2	191,3	38,3
CANTABRIA	SANTANDER	117.770	2016	4	197.799	69.600	59,5	59,1	-37,3
CASTILLA-LA MANCHA	GUADALAJARA	42.012	2014	3	503.505	381.094	8,3	907,1	-25,8
CASTILLA Y LEÓN (NORDESTE)	BURGOS	407.481	2015	3	664.836	718.320	61,3	176,3	12,4
	PALENCIA	148.297	2015	3	253.740	249.300	58,4	168,1	92,2
	SEGOVIA	343.306	2015	3	589.512	424.520	58,2	123,7	38,2
	SORIA	414.647	2015	3	801.833	875.230	51,7	211,1	-13,5
	SUBTOTAL	1.313.731	2015	3	2.309.921	2.267.370	56,9	172,6	12,5
CATALUÑA	BARCELONA	354.720	2015	3	807.002	608.180	44,0	171,5	28,5
	GIRONA	235.189	2015	3	515.256	523.273	45,6	222,5	-2,8
	LLEIDA	161.601	2015	3	866.638	912.930	18,6	564,9	15,9
	TARRAGONA	63.818	2015	3	232.949	283.102	27,4	443,6	39,0
	TOTAL	815.328	2015	3	2.421.845	2.327.485	33,7	285,5	15,9
GALICIA	TOTAL (*)	3.514.945	2015	4	3.969.384	1.589.257	88,6	45,2	1,3
MADRID	MADRID	11.118	2015	3	235.688	201.892	4,7	1815,9	-4,5
NAVARRA	TOTAL	355.564	2014	4	609.929	102.702	58,3	28,9	43,3
PAÍS VASCO	ARABA	123.127	2014	4	353.503	88.990	34,8	72,3	61,8
	BIZKAIA	898.738	2014	4	1.152.585	575.603	78,0	64,0	42,4
	GIPUZKOA	550.745	2014	4	947.948	-62.607	58,1		17,1
	TOTAL	1.572.610	2014	4	2.454.036	601.986	64,1	38,3	33,5
LA RIOJA	LOGROÑO	107.000	2015	4	309.855	311.736	34,5	291,3	-0,9

(*) Los datos de cortas de Galicia no provienen, como en el resto de España, de la Administración forestal, sino de la asociación industrial CONFEMADERA.



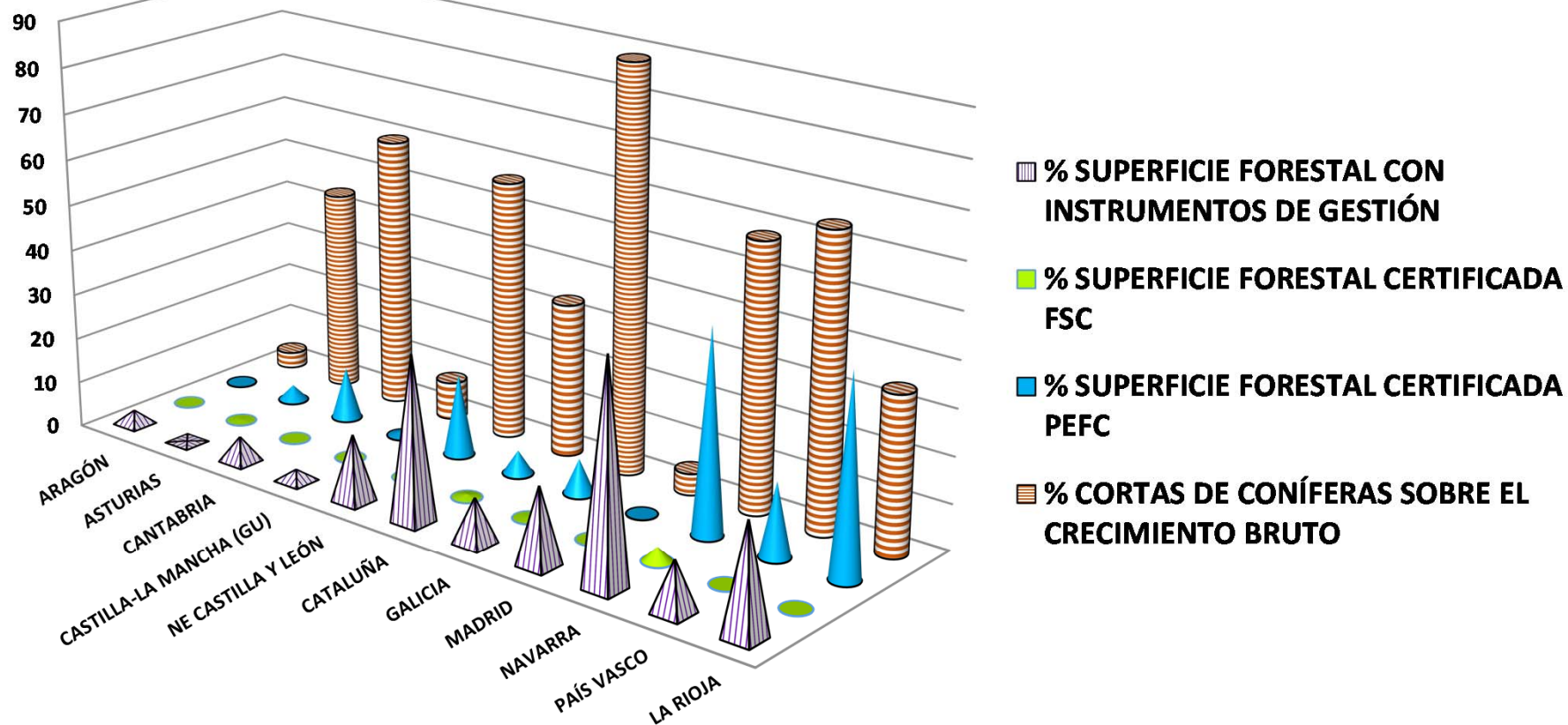
% Cortas/cto IFNs 2013 = 45,8%
 Cto cortas 2011-2013 = 22 %
 % INA/cortas 2013 = 147%

% Cortas/cto IFNs 2014 = 53,0%
 Cto cortas 2011-2014 = 39,6%
 % INA/cortas 2014 = 128%





PORCENTAJE DE SUPERFICIE FORESTAL GESTIONADA Y CERTIFICADA FRENTE AL INDICADOR DE MOVILIZACIÓN "CORTAS DE CONÍFERAS COMO PORCENTAJE DEL CRECIMIENTO BRUTO"





FORTALEZAS	
RESUMEN GENERAL	ESPECIFICAS CC.AA.
ADMINISTRACIÓN FAVORABLE A LA MOVILIZACIÓN	ALTA CAPITALIZACIÓN (ARAGÓN, ASTURIAS, CASTILLA Y LEÓN, CATALUÑA)
CADA VEZ MÁS MONTES PÚBLICOS GESTIONADOS Y CERTIFICADOS	GUÍA DE PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN PARA EE.LL. (CANTABRIA)
SIN ELEVADA PRESIÓN SOCIAL POR MOTIVOS MEDIOAMBIENTALES SALVO CERCA DE GRANDES CIUDADES	EXISTEN PLANES DE GESTIÓN SIMPLIFICADOS (ITINERARIOS SELVÍCOLAS); GALICIA, CANTABRIA, CATALUÑA
SUBASTAS CRECIENTEMENTE FLEXIBLES	INFRAESTRUCTURAS Y PLANES URBANÍSTICOS REQUIEREN INFORME DE LA ADMINISTRACIÓN FORESTAL SI AFECTAN A MONTES (CANTABRIA).
AYUDAS A LOS PLANES DE GESTIÓN Y A LA CERTIFICACIÓN	ALTA MECANIZACIÓN, BAJA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (CANTABRIA, GALICIA)
	INDUSTRIA DE LA MADERA DESARROLLADA (CASTILLA y LEÓN, PAÍS VASCO)
	APOYO ACTIVO A LA PROPIEDAD FORESTAL PRIVADA, CON ÓRGANOS PROPIOS (CATALUÑA)
	CRECIENTE INFORMACIÓN Y TRANSPARENCIA SOBRE SUBASTAS Y ADJUDICACIONES (GALICIA, CASTILLA Y LEÓN)
	PESO POLÍTICO SECTORIAL (GALICIA)
	LICENCIAS DE CORTA DE CONÍFERAS RÁPIDAS, SILENCIO FAVORABLE (ASTURIAS, PAÍS VASCO)



DEBILIDADES	
RESUMEN GENERAL	ESPECIFICAS CC.AA.
BAJA CERTIFICACIÓN Y GESTIÓN MONTES PRIVADOS: URGE MAYOR DESARROLLO DE PLANES BÁSICOS	DISPERSIÓN DE CRITERIOS ENTRE ORGANOS ADMINISTRATIVOS/ SECCIONES TERRITORIALES (CATALUÑA, PAÍS VASCO, CASTILLA Y LEÓN)
FALTA DE VERTEBRACIÓN PROPIETARIOS PARTICULARES- INDUSTRIA (ASOCIACIONISMO)	FALTA DE TRANSPARENCIA EN SUBASTAS (MONTES DE LIBRE DISPOSICIÓN DE EE.LL., ZONAS DE CATALUÑA)
ESCASEZ DE RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES EN LA ADMINISTRACIÓN FORESTAL	INCERTIDUMBRE / ABANDONO DE CONVENIOS O CONSORCIOS (GALICIA)
FALTA DE INFRAESTRUCTURAS EN ZONAS DE MONTAÑA	DEBILIDAD SECTORIAL ANTE INTERESES GANADEROS (CANTABRIA)
PEQUEÑO TAMAÑO DE LA PROPIEDAD. ELEVADA EDAD, ABSENTISMO Y FALTA DE INICIATIVA DE LOS PROPIETARIOS	RETRASO EN LA DEFINICIÓN DE LOS MODELOS DE GESTIÓN SIMPLIFICADOS (NAVARRA, LA RIOJA, CASTILLA Y LEÓN)
ESCASA COMUNICACIÓN DEL SECTOR FORESTAL-MADERERO CON LA OPINIÓN PÚBLICA	
PROCEDIMIENTOS BUROCRÁTICOS HETEROGÉNEOS, COSTOSOS Y LARGOS	



AMENAZAS	
RESUMEN GENERAL	ESPECIFICAS CC.AA.
ATOMIZACIÓN Y ABANDONO DE LA PROPIEDAD PARTICULAR	NORMATIVA PLAGAS Y/O FALTA DE RECURSOS DIFICULTAN REPOSICIÓN DE PLANTACIONES (CANTABRIA, GALICIA, PAÍS VASCO)
CONFLICTOS CON ADMINISTRACIÓN LOCAL	ENFRENTAMIENTOS INTERNOS ADMINISTRACIÓN FORESTAL Y AMBIENTAL (VARIAS CC.AA.)
OPINIÓN PÚBLICA URBANA CONTRARIA A LA ACTIVIDAD FORESTAL PRODUCTIVA	PLANTACIONES EUCALIPTO SOBRE ANTIGUOS PINARES (GALICIA, ASTURIAS, CANTABRIA, PAÍS VASCO)
PLAGAS Y ENFERMEDADES GENERALIZADAS	ESTRICTA BUROCRACIA MONTES PARTICULARES, INCLUYENDO TASAS POR VOLUMEN (ARAGON: INAGA)
CRECIENTE TENDENCIA A LA ARBITRARIEDAD EN CIERTOS AYUNTAMIENTOS (TASAS, LICENCIAS URBANÍSTICAS)	RESISTENCIA A LA MOVILIZACIÓN DE MADERA (VARIAS CC.AA., TANTO EN PROPIETARIOS PRIVADOS, AYUNTAMIENTOS COMO CIERTOS TÉCNICOS)
	EXCESIVA DEPENDENCIA DEL MERCADO EXTERIOR DE BIOMASA (CATALUÑA)
	POLÍTICA TRADICIONALMENTE ANTIFORESTAL O SÓLO CENTRADA EN INCENDIOS (VARIAS CC.AA.)
	INDEPENDENCIA DE LOS AGENTES RURALES, A VECES INDIFERENTES O NEGATIVOS FRENTE A LA GESTIÓN (CATALUÑA)
	HIPERTROFIA DE ÓRGANOS Y NORMATIVAS AMBIENTALES RESTRICTIVAS (VARIAS CC.AA.)



OPORTUNIDADES	
RESUMEN GENERAL	ESPECIFICAS CC.AA.
SIMPLIFICACIÓN DE PROCEDIMIENTOS, TENDENCIA A CONCESIONES DE GESTIÓN Y APROVECHAMIENTOS PLURIANUALES EN MONTES PÚBLICOS	PROPIETARIOS NECESITADOS DE AYUDA PARA APROVECHAR PINARES ENVEJECIDOS Y RESCINDIR CONSORCIOS (VARIAS CC.AA.)
ADMISIÓN DE INFRAESTRUCTURAS COMO PARTE DE APROVECHAMIENTOS EN MONTES PÚBLICOS, POSIBILIDAD DE PAGO DE TRABAJOS SELVÍCOLAS CON MADERA (LEY DE MONTES 2015)	PLANES DE CONCENTRACIÓN PARCELARIA FORESTAL INCLUYENDO INFRAESTRUCTURAS (ASTURIAS)
CRECIENTE ACEPTACION DE LA MADERA COMO MATERIAL AMIGABLE CON EL MEDIO AMBIENTE	INTERÉS EN SEGURIDAD Y SALUD Y CONTROL DE IMPACTOS (VARIAS CC.AA.)
CRECIENTE TRANSPARENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN	POSIBILIDAD DE CONTRATOS DE GESTIÓN BAJO EL PARAGUAS DEL PDR (CASTILLA Y LEÓN)
	INICIATIVAS DE APOYO A LAS CORTAS Y REPOBLACIÓN DE PLANTACIONES EXTRAMADURAS (PAÍS VASCO)
	APOYOS AL SECTOR DE BIOMASA (PAÍS VASCO, CATALUÑA, CASTILLA Y LEÓN, NAVARRA)
	INICIATIVAS DE EMPRESAS PRIVADAS PARA GESTIÓN Y APROVECHAMIENTOS EN MONTES PARTICULARES (CASTILLA Y LEÓN)
	PERSONAL CONTRATADO PARA PLANES DE CLARAS O MOVILIZACIÓN (CANTABRIA, LA RIOJA)
	EXIGENCIA DE PLAN DE GESTIÓN PARA DESCONSORCIAR MONTES PRIVADOS (ARAGÓN)
	INICIATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN EN MONTES PROPIOS: CONCENTRACIÓN DE SUBASTAS, PORTAL DE VENTAS (CASTILLA Y LEÓN)
	INICIATIVAS DE APROVECHAMIENTO PLURIANUAL (CASTILLA Y LEÓN, CATALUÑA, NAVARRA)
	PROMOCION DE LA MADERA COMO MATERIAL DE CONSTRUCCIÓN (PAÍS VASCO, NAVARRA)
	FORTALEZA Y PESO POLÍTICO DE ASERRADEROS DE CONÍFERAS (LA RIOJA, CANTABRIA, PAÍS VASCO)



Principales barreras en los territorios analizados con mayor producción.

Ámbito territorial	Grado de aprovechamiento recursos (coníferas)	Predominio propiedad (superficie)	Predominio propiedad (producción)	Falta de medios	Conflictos con Admon. local	Conflictos internos (Medio Ambiente – Montes)	Particulares, comunidades, EE.LL. necesitan apoyo en gestión
Aragón	MUY BAJO	PARTIC.	PÚBLICA	XXX	XXX	X	XX
Asturias	BAJO-MEDIO	PARTIC.	PARTIC.	X	-	XXX	XX
Cantabria	BAJO	PÚBLICA	PÚBLICA	X	XX	-	-
Castilla y León	MEDIO	PÚBLICA	PÚBLICA	X	XX (XXX EN ZONAS)	-	XX
Cataluña	BAJO-MEDIO (BAJO EN LLEIDA Y TARRAGONA)	PARTIC.	PARTIC.	X (Agentes)	-	XX	X
Galicia	ALTO (MEDIO-BAJO EN LUGO Y ORENSE)	PARTIC.	Montes de Gestión Pública	-	X	-	XX
Navarra	BAJO-MEDIO	PÚBLICA	PÚBLICA	-	XX	X (MEJORANDO)	XX
País Vasco	MEDIO-ALTO	PARTIC.	PARTIC.	X	XX	X	X
La Rioja	BAJO	PÚBLICA	PÚBLICA	X	XXX	-	-

Principales necesidades u oportunidades de mejora en los territorios analizados con mayor producción.

Ámbito territorial	Acciones de formación/extensión		Aliados industriales		Apoyo a la Administración							Posibilidad de contratos plurianuales/ de gestión	Mayor coop. Intersect.
	Social	Administración – otros agentes	Búsqueda	Consolidación	Agrupación – gestión conjunta	Remover – agilizar trámites	Riesgo sustitución (Eucalipto)	Mayor transparencia	Herramientas gestión simplif.	Mejora / extensión de la gestión			
										Partic.	Públicos		
Aragón	XX	XX	-	-	X	XXX Part (INAGA)	-	X	-	XXX	X	XX	X
Asturias	X	XX	XX	-	XX	XX (EPIAS)	X	-	-	XX	XX	-	X
Cantabria	-	-	-	X	-	-	XX	-	-	X	-	-	X
Castilla y León	-	XX (ZONAS)	-	X	X	-	-	X	XX	X	-	X	X
Cataluña	XX	XX	XX	-	XX	-	-	XX	-	X	-	X	X
Galicia	X	-	XX	-	XX	X	XX	-	X	X	-	-	-
Navarra	-	-	-	X	XX	-	-	X	XX	X	-	XX	-
País Vasco	X	X	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-
La Rioja	-	XX	-	X	-	-	-	XX	X	-	-	-	X

ALGUNAS CONCLUSIONES SOBRE BARRERAS Y POSIBLES ACTUACIONES

- Los responsables de la gestión forestal pública deben comprometerse a **extender la superficie sujeta a planes de gestión forestal**, mejorando su eficiencia, **aceptándolos como un compromiso** (con la debida flexibilidad): **su publicidad, de acuerdo con la Ley de Transparencia, permitiría valorar la eficiencia** de las políticas de movilización.
- Es muy necesario **fomentar la gestión de los montes particulares**, mayoritarios en nuestro país. La **flexibilización de los instrumentos de gestión**, el **fomento de la agrupación de los propietarios** y de su **gestión forestal**, las **figuras legales al efecto** (empresas, cooperativas, fondos forestales, etc.) y los **incentivos fiscales** son medidas necesarias.
- En los montes particulares que reciban ayudas para **Planes de Gestión o condicionadas a su existencia**, éstos deberían entenderse como un **compromiso**, también con la debida flexibilidad. Es esencial evitar que los **instrumentos de gestión forestal se conviertan en mero trámite administrativo** sin contenido real ejecutable.
- Aspecto normativo fundamental: **homogeneización y agilización de las formas de adjudicación** para reducir la **dispersión y complejidad de la oferta** y **aumentar la transparencia del mercado** en la escala autonómica. Es esencial **acordar procedimientos homogéneos con las federaciones de municipios**, representantes de los mayores propietarios de montes públicos en casi todo el estado.

- Hay que mejorar los propios **mecanismos de mercado**, agilizar y simplificar la conexión entre la oferta y la demanda: **Facilitar el desarrollo de mercados locales abiertos y con mayor transparencia, aprovechando las TICs, promover la intervención de actores empresariales como intermediarios o como gestores de bolsas**, reducirían la opacidad y lentitud en el mercado español de la madera.

- **Fuentes de información:** es muy necesario mejorar la toma de datos sobre cortas y sobre el estado de los bosques (en particular, sus crecimientos) y procurar la adecuada puesta en común de esos datos en el conjunto del estado. **Recursos insuficientes y falta de coordinación entre administraciones** han dificultado el éxito de los esfuerzos realizados. Sería interesante aprovechar los requerimientos del Reglamento **E.U.T.R. (Diligencia Debida)** para, en colaboración con los agentes del sector, obtener la información de cortas de madera de los operadores de mercado de forma más ágil y fiable.

- Finalmente, me gustaría resaltar la importancia de aprovechar las oportunidades que el aumento de la demanda en el mercado de madera delgada y de dimensiones medias de coníferas ofrece para revertir, al menos parcialmente, la tendencia al abandono de nuestros montes, y contribuir a crear en España una cultura forestal que permitiría optimizar, a través de la silvicultura y de la gestión forestal activa, la amplia gama de bienes y servicios que los bosques ofrecen a la sociedad.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos la participación desinteresada de los numerosos actores sectoriales que participaron en las encuestas, aportando su tiempo y su conocimiento al diagnóstico y propuestas de mejora que se plantean.

eduardo.tolosana@upm.es



7º CONGRESO FORESTAL ESPAÑOL

Gestión del monte: servicios ambientales y bioeconomía



26 - 30 junio 2017 | Plasencia
Cáceres, Extremadura



www.congresoforestal.es

AGRADECIMIENTOS

Nombre de la persona o entidad (Franklin Gothic Medium, 16 negrita)

Contacto

(Franklin Gothic Medium, 12 normal)



7º CONGRESO FORESTAL ESPAÑOL

Gestión del monte: servicios ambientales y bioeconomía



26 - 30 junio 2017 | **Plasencia**
Cáceres, Extremadura



www.congresoforestal.es